



Република Србија
**КОМИСИЈА ЗА КОНТРОЛУ
ДРЖАВНЕ ПОМОЋИ**

Број: 401-00-00029/2015-01
Београд, 19. јун 2015. године

На основу члана 9. тач. 1) и 3) и члана 13. став 5. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) и члана 192. Закона о општем управном поступку („Службени лист СРЈ“, бр. 33/97 и 31/01 и „Службени гласник РС“, број 30/10), у поступку претходне контроле, покренутом на основу пријаве државне помоћи Координационог тела Владе Републике Србије за општине Прешево, Бујановац и Медвеђа, са седиштем у Београду, улица Булевар Михајла Пупина број 2,

Комисија за контролу државне помоћи на 21. седници, одржаној 19. јуна 2015. године, доноси

РЕШЕЊЕ

1. Дозвољава се државна помоћ која се додељује на основу Програма мера о распореду и коришћењу средстава за субвенције привредним субјектима у приватном власништву у 2015. години у општинама Прешево, Бујановац и Медвеђа, за суфинансирање пројеката малих и средњих привредних друштава и предузетника који имају тенденцију раста и новог запошљавања.

2. На суфинансирање пројеката у области развоја пољопривреде и производње хране за задруге, мала и средња привредна друштва и предузетнике који су регистровани за области примарне пољопривредне производње, не односе се одредбе Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09) .

3. Ово решење објавити на интернет презентацији Комисије за контролу државне помоћи.

Образложење

1. Подносилац и предмет пријаве државне помоћи:

Координационо тело Владе Републике Србије за општине Прешево, Бујановац и Медвеђа је Дописом број: 401-00-00058/2015-01 од 26. маја 2015. године доставио Комисији за контролу државне помоћи (у даљем тексту: Комисија) Предлог програма мера о распореду и коришћењу средстава за субвенције привредним субјектима у приватном власништву у 2015. години у општинама Прешево, Бујановац и Медвеђа (у даљем тексту: Програм) са Општим обрасцем пријаве државне помоћи и припадајућим прилозима, у складу са чланом 3. став 2. Уредбе о начину и поступку пријављивања државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10).

Предмет пријаве државне помоћи и основ за доделу државне помоћи је Програм.

2. Опис Програма:

Програмом је предвиђено суфинансирање пројеката, који ће допринети развоју економских потенцијала општина Прешево, Бујановац и Медвеђа и повећању производње малих и средњих привредних друштава, предузетника и пољопривредних задруга.

Специфични циљеви који би требало да се остваре реализацијом мера предвиђених програмом су: подршка унапређењу производње и конкурентности малих и средњих привредних друштава, предузетника и пољопривредних задруга ради повећања запошљавања и економског раста; подршка развоју малих и средњих привредних друштава, предузетника и пољопривредних задруга у циљу одрживог коришћења природних и створених потенцијала за развој пољопривреде и производњу хране; оснаживање малих и средњих привредних друштава, предузетника и пољопривредних задруга за ефикасније повезивање на локалном, регионалном, националном и међународном тржишту; повећање раста малих и средњих привредних друштава, унапређење конкурентности на домаћем и страним тржиштима и унапређење производње намењене извозу или супституцији увоза.

2.1. Правни основ за доношење предложеног програма:

Правни основ за доношење предложеног програма садржан је у Закону о буџету Републике Србије за 2015. годину („Службени гласник РС“, број 142/14).

У складу са чланом 7. Закона о буџету Републике Србије за 2015. годину и чланом 43. став 3. Закона о Влади („Службени гласник РС“, бр. 55/05, 71/05-исправка, 101/07, 65/08, 16/11, 68/12-УС, 72/12, 7/14-УС и 44/14) Влада ће донети закључак којим се усваја наведени програм.

2.2. Давалац државне помоћи:

Давалац државне помоћи је Република Србија, а предлагач прописа који представља правни основ за доделу државне помоћи је Координационо тело Владе Републике Србије за општине Прешево, Бујановац и Медвеђа.

2.3. Корисници државне помоћи:

Корисници државне помоћи су мала и средња привредна друштва и предузетници регистровани у Агенцији за привредне регистре за области производње и услуга у сектору: рударства; прерађивачке индустрије; снабдевања електричном енергијом, гасом, паром и климатизације; снабдевања водом, управљања отпадним водама, контролisanja процеса уклањања отпада и сличних активности; грађевинарства, а који имају седиште на територији општина Прешево, Бујановац и Медвеђа.

Привредни субјекти, који су добили средства по конкурсном расписаном на основу Програма мера о распореду и коришћењу средстава за субвенције приватним предузећима у 2013. и 2014. години у општинама Прешево, Бујановац и Медвеђа, немају право пријаве на конкурс, који ће бити расписан на основу Програма у 2015. години, док ће привредни субјекти, који су добијали средства за субвенције по конкурсном из 2012. године имати право пријаве на наведени Конкурс у 2015. години.

Према Програму, државна помоћ у виду субвенција неће се додељивати:

- за активности и пројекте за које је већ одобрен неки вид државне помоћи,
- привредним субјектима који обављају делатност у секторима: челика, синтетичких влакана и угља,
- привредним субјектима у тешкоћама,
- привредним субјектима над којима је покренут поступак стечаја или ликвидације,
- за пројекте у вези са: дуванском индустријом; производњом дестилованих алкохолних пића; клађењем и коцкањем, оружјем и муницијом;
- за пројекте повезане са политичким партијама;
- за трајна обртна средства;

2.4. Процењени број корисника државне помоћи:

Процењени број корисника државне помоћи је од 11 до 50.

2.5. Инструмент доделе државне помоћи:

Инструмент доделе државне помоћи је субвенција.

2.6. Планирано трајање државне помоћи:

Планирано је да државна помоћ траје од јуна 2015. године, односно од дана доношења Закључка Владе којим се усваја Програм, до 31. децембра 2015. године.

2.7. Укупан планирани износ државне помоћи:

Укупан планирани износ државне помоћи за суфинансирање пројеката малих и средњих привредних друштава и предузетника, који имају тенденцију раста и новог запошљавања је 38.593.600,00 динара.

Уколико предвиђена средства за суфинансирање пројеката за развој пољопривреде за задруге, мала и средња привредна друштва и предузетнике који су регистровани за обављање примарне пољопривредне производње, опредељена у укупном износу од 9.648.400,00 динара, не буду искоришћена, аутоматски се трансферишу за реализацију пројеката малих и средњих привредних друштава и предузетника. Стога, укупан износ државне помоћи може бити до 48.242.000,00 динара.

Минимални износ државне помоћи који може бити додељен по појединачном кориснику не може бити мањи од 300.000,00 динара (без пореза на додату вредност), а укупан износ државне помоћи који може бити додељен појединачном кориснику је 3.000.000,00 динара (без пореза на додату вредност) и то у случају ако је у једном предлогу пројекта комбинована пријава за обе активности малих и средњих привредних друштава и предузетника из области прерађивачке, грађевинске и рециклажне индустрије, која се доминантно баве производњом (1. За пројекте за набавку опреме за потребе повећања капацитета постојеће производње, повећања продуктивности и квалитет или

обезбеђења више фазе прераде производа; 2. За пројекте за набавку опреме за потребе производње новог производа, производа више нето додате вредности, повећања могућности извоза, односно супституције увоза или проширења тржишта продаје или побољшања тржишне позиционiranости, набавку опреме за израду нове амбалаже производа или новог паковања производа, набавку опреме за реализацију услуга).

Уколико не буде довољно пројеката за финансирање у једној општини, средства ће бити трансферисана и искоришћена за реализацију пројеката из преостале две општине.

Средства корисницима државне помоћи не могу да буду додељена за: заостале обавезе по основу такси, пореза, зајмова и рата за отплату кредита; трошкове гаранција, полисе осигурања, камате, трошкове банкарског пословања, обуке, сертификацију производа, курсне разлике; царинске и административне трошкове, кредитирање трећих лица, консултантске услуге, трошкове израде предлога пројеката и прикупљање докумената за пријаву на конкурс; трошкове транспорта опреме, трошкове вештачења, обуке запослених и друге услуге у вези са реализацијом пројекта.

2.8. Висина (интензитет) државне помоћи:

Планирана висина (интензитет) државне помоћи је до 70% оправданих трошкова за мала привредна друштва и предузетнике и до 60% оправданих трошкова за средња привредна друштва, при чему оправдани трошкови не укључују порез на додату вредност, чије плаћање је искључива обавеза корисника државне помоћи.

2.9. Циљ и намена државне помоћи:

Средства су намењена суфинансирању пројеката чији је циљ: отварање нових производних капацитета, унапређење производње, производних услуга и конкурентност малих и средњих привредних друштава и предузетника у циљу економског раста и повећања запошљавања; повећање капацитета за производњу, развој нових производа и повећање производње производа више нето додате вредности; оснаживање малих и средњих привредних друштава и предузетника за ефикасније повезивање на локалном, регионалном, националном и међународном тржишту; повећање капацитета за производњу, за извоз односно супституцију увоза, унапређење енергетске ефикасности у производњи, односно смањење потрошње енергије по јединици производа.

3. Одлука Комисије:

Пријава државне помоћи је поднета ради одлучивања о дозвољености државне помоћи, сагласно члану 11. ст. 1. и 2. Закона о контроли државне помоћи („Службени гласник РС“, број 51/09 – у даљем тексту: Закон).

Комисија је, након разматрања пријаве на 21. седници, одржаној 19. јуна 2015. године, утврдила да Програм представља основ за доделу државне помоћи, сагласно члану 2. тачка 1) Закона, којим је прописано да је државна помоћ сваки стварни или потенцијални јавни расход, или умањено остварење јавног прихода, којим корисник државне помоћи стиче повољнији положај на тржишту у односу на конкуренте, чиме се нарушава или постоји опасност од нарушавања конкуренције на тржишту, а будући да корисници државне помоћи нису унапред одређени (познати), Комисија је утврдила да се ради о шеми државне помоћи, сагласно члану 12. став 2. Закона.

У поступку претходне контроле, Комисија је одлучивала о дозвољености државне помоћи, која се додељује на основу Програма.

С обзиром на то да је предвиђено суфинансирање пројеката који ће допринети развоју економских потенцијала општина Прешево, Бујановац и Медвеђа, Комисија је анализирала да ли су испуњени услови за доделу регионалне инвестиционе државне помоћи, а који су утврђени чл. 7–14. Уредбе о правилима за доделу државне помоћи („Службени гласник РС“, број 13/10, 100/11, 91/12, 37/13, 97/13 и 119/14 – у даљем тексту: Уредба).

Из достављене документације произилази да су корисници државне помоћи мала и средња привредна друштва, категорисана у складу са чланом 2а Уредбе, као и предузетници, регистровани у Агенцији за привредне регистре за области производње и услуга у сектору: рударства; прерађивачке индустрије; снабдевања електричном енергијом, гасом, паром и климатизације; снабдевања водом, управљања отпадним водама, контролисања процеса уклањања отпада и сличних активности; као и у сектору грађевинарства и који имају седиште на територији општина Прешево, Бујановац и Медвеђа, а да корисници не могу бити привредни субјекти у тешкоћама, као ни привредни субјекти који обављају делатност у секторима: челика, синтетичких влакана и угља. На основу наведеног, Комисија оцењује да су испуњени услови из члана 7. став 2. Уредбе.

С обзиром на то да је предвиђена висина (интензитет) државне помоћи до 70% оправданих трошкова за мала привредна друштва и предузетнике (без пореза на додату вредност), односно до 60% оправданих трошкова за средња привредна друштва (без пореза на додату вредност), испуњен је и услов из члана 8. став 2. Уредбе.

Комисија је утврдила и то да се државна помоћ додељује за почетна инвестициона улагања у материјалну имовину, односно ради набавке опреме за потребе: повећања капацитета постојеће производње, повећања продуктивности и квалитета или обезбеђења више фазе прераде производа; производње новог производа, повећања могућности извоза, односно супституције увоза или проширења тржишта продаје или побољшања тржишне позиционираниости; израде нове амбалаже производа или новог паковања производа, као и за опреме потребне за реализацију услуга, а у циљу обезбеђења економског раста и повећања запошљавања, што је у складу са чланом 2. тач. 10) и 11), чланом 7. став 1. тачка 1) и чланом 9. став 1. Уредбе.

Предвиђени максимални износ државне помоћи који може бити додељен по појединачном кориснику је до 3.000.000,00 динара, без пореза на додату вредност, а преостали износ средстава привредни субјекти су у обавези да финансирају из сопствених извора, односно из средстава која не потичу из буџета Републике Србије, буџета локалне самоуправе или донаторских организација, што је у складу са чланом 14. став 1. Уредбе.

Програмом је предвиђено да Служба Координационог тела Владе Републике Србије за општине Прешево, Бујановац и Медвеђа врши директна плаћања по профактури добављачу односну испоручиоцу, којег изабере корисник средстава.

Такође, с обзиром на то да је предвиђено да почетне инвестиције и новостворена радна места повезана са овим инвестицијама морају опстати у истом подручју, односно региону, најмање три године након завршетка пројекта, Комисија оцењује да је наведено у складу са чланом 14. став 2. Уредбе.

Комисија је узела у обзир и то да је у Програму, између осталог, планирана и додела средстава ради повећања могућности извоза, односно супституције увоза. Међутим, Комисија је имала у виду да је давалац државне помоћи предвидео започињање обављања нове пословне делатности, проширење постојеће делатности, диверсификацију постојећег производног програма у нове и додатне производе и битне промене у целокупном

производном процесу постојеће делатности, што ће само индиректно, кроз позитивне ефекте, бити подршка извозу, али не и директно кроз управљање и руковођење дистрибутивном мрежом роба, као ни за текуће послове повезане са извозним активностима, што би представљало забрањену државну помоћ према одредби члана 4. Уредбе.

Имајући у виду да је додела подстицајних средстава намењена пројектима малих и средњих привредних друштава и предузетника који имају тенденцију раста и новог запошљавања, Комисија оцењује да се мере садржане у Програму, односе на регионалну инвестициону државну помоћ, што је у складу са чл. 7–14. Уредбе.

Комисија је анализирао и део Програма који се односи на суфинансирање пројеката за развој пољопривреде за задруге, мала и средња привредна друштва и предузетнике који су регистровани за обављање примарне пољопривредне производње, а чије су активности усмерене на одрживост коришћења природних и створених потенцијала за развој и унапређење сировинске базе за повећање производње млека, меса, воћа и поврћа и друге биљне производње.

С обзиром на то да се ради о пољопривредним производима, одредбе Закона се не односе на ове активности (члан 1. став 2. Закона).

Осим тога, чланом 73. Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране (Закон о потврђивању Споразума о стабилизацији и придруживању између Европских заједница и њихових држава чланица, са једне стране, и Републике Србије, са друге стране („Службени гласник РС – Међународни уговори“, број 83/08 – у даљем тексту: ССП)) предвиђено је да:

- свака државна помоћ која нарушава или прети да наруши конкуренцију давањем предности одређеним предузећима или одређеним производима, није у складу са правилним функционисањем ССП у мери у којој може утицати на трговину између Европске уније и Републике Србије (став 1. тачка iii),

- се наведена одредба неће примењивати на пољопривредне производе и производе рибарства дефинисане у Поглављу II, Наслова IV ССП (став 9.).

У складу са наведеним, Комисија је донела решење као у диспозитиву.

Упутство о правном средству: Ово решење је коначно у управном поступку и против њега се може покренути управни спор у року од 30 дана од дана достављања.



ПРЕДСЕДНИК КОМИСИЈЕ

Андрејана Ђурчић

Достављено:

- Координационом телу Владе Републике Србије за општине Прешево, Бујановац и Медвеђа
- Архиви